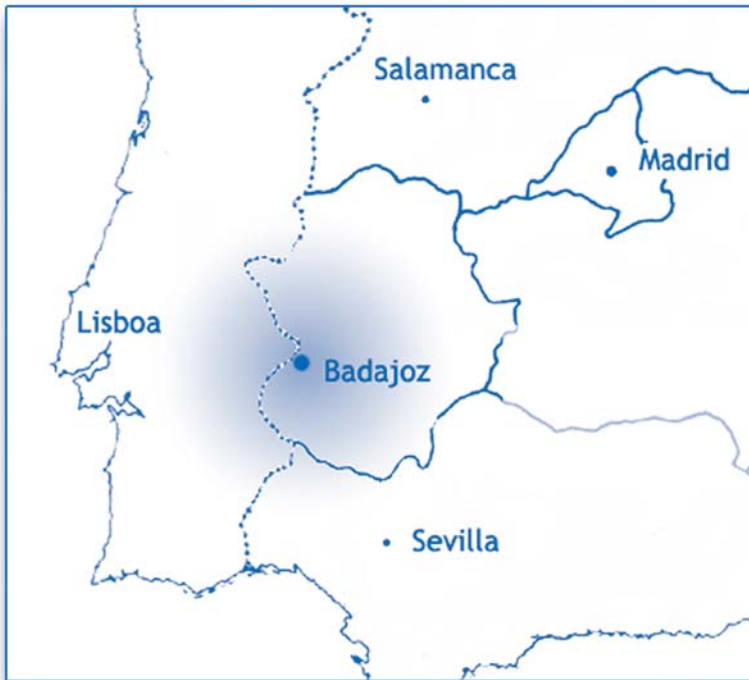




Observatorio del Cambio



Badajoz y su área de influencia

Badajoz, 2 - Diciembre - 2004

El Mundo está Cambiando, Badajoz también.

El desarrollo de conceptos como "aldea global" o "nueva economía" ha provocado, en todo el mundo, una radical transformación acelerada por herramientas como las nuevas tecnologías de la información. Estos conceptos están teniendo una gran influencia en el cambio de todos los sectores y, entre ellos y de una forma muy especial, en el mercado laboral.

La ciudad de Badajoz tiene además dos factores adicionales que han potenciado los efectos y consecuencias de estos cambios: el carácter de espacio urbano situado en un espacio rural y la desaparición gradual de la frontera entre España y Portugal.

La atención al amplio espacio rural circundante provoca que Badajoz tenga un comportamiento diferente al que le corresponde por el número de sus habitantes.

La desaparición de la frontera ha multiplicado por dos, en muy poco tiempo, el territorio de influencia de la ciudad, abarcando además a un grupo de usuarios y consumidores con características culturales y sociales diferentes.

LICA, Aprendiendo a Cambiar, Liderando el Cambio

En el contexto anterior, el Ayuntamiento de Badajoz promovió, junto a nueve entidades más, la realización del proyecto LICA que pretende, a través de casi 200 acciones entre las que priman la formación y asesoramiento, la adaptación de personas trabajadoras y empresarias a los continuos cambios que se producen en la ciudad. Este proyecto ha sido aprobado por la Iniciativa Equal enmarcada en el Fondo Social Europeo.

Las entidades participantes en la Agrupación de Desarrollo LICA son:

- * Ayuntamiento de Badajoz.
- * Instituto Municipal de Servicios Sociales.
- * Asociación de Desempleados de Badajoz.
- * Asociación de Empresarios y Comerciantes del Casco Antiguo de Badajoz.
- * Asociación de Empresarios de la Calle Menacho y Adyacentes.
- * Asociación de Comerciantes y Empresarios de San Roque.

- * Asociación de Empresarios de Valdeparillas.
- * Apamex.
- * Fundecyt.
- * Fundación Mujeres.

Observatorio del Cambio

Esta acción del Proyecto LICA consiste en la creación de un foro para la detección, análisis y difusión de los procesos de cambio que estén afectando al entorno socioeconómico local y que pueden tener una influencia en el mercado laboral. El Observatorio del Cambio pretende servir de revulsivo e información a los elementos más dinámicos de la sociedad de Badajoz para que se adapten a los cambios y los lideren en sus competencias profesionales y en su entorno más inmediato.

Este foro realiza sesiones temáticas con periodicidad mensual de las que se extrae un documento que recoge el análisis realizado, las propuestas de acción así como las reflexiones que los miembros del Observatorio del Cambio intercambian.

Hasta el momento se han producido las siguientes sesiones de trabajo:

- 23.julio.2003. Presentación del foro. Análisis general de la situación de la ciudad de Badajoz.
- 18.septiembre.2003. Papel de la ciudad de Badajoz en relación con Portugal.
- 16.octubre.2003. El Comercio y Sector comercial en Badajoz.
- 20.noviembre.2003. Turismo y Sector Turístico en Badajoz.
- 11.diciembre.2003. Badajoz, Horizonte 2010.
- 15.enero.2004. Sector Agroalimentario.
- 16.marzo.2004. Plan General de Ordenación Urbana.
- 22.abril.2004. Sector Sanitario de Badajoz.
- 27.mayo.2004. Presencia Militar en Badajoz.
- 17.julio.2004. Badajoz en el Contexto Internacional.
- 16.septiembre.2004. Sociedad Civil y Participación Ciudadana.
- 21.octubre.2004. Educación y Formación.
- 18.noviembre.2004. Las tecnologías de información y comunicación en Badajoz
- 2.diciembre.2004. Badajoz y su área de influencia.

El documento final de cada sesión se publica en los presentes cuadernillos pudiendo obtener copia de todos ellos en la página web del Proyecto LICA www.lica-badajoz.com, en esa misma dirección se podrán añadir comentarios, opiniones o información relacionada con la temática de la sesión.

**AYUNTAMIENTO DE BADAJOZ
OBSERVATORIO DEL CAMBIO
PROYECTO LICA**

Fecha: **2 de diciembre de 2004**

Asistentes:

- D. Germán López Iglesias. Concejal Delegado de Relaciones con Portugal e Institución Ferial de Badajoz. Ayuntamiento de Badajoz.
- Doña. Dolores Serrano González. Grupo Joca.
- D. José María Ramírez Morán. Alcalde del Ayuntamiento de Almendralejo.
- D. Ramón Rocha Maqueda. Alcalde del Ayuntamiento de Olivenza.
- D. Juan Antonio Morales Álvarez. Alcalde del Ayuntamiento de Lobón.
- D. Artemio Baigorri Agoiz. Universidad de Extremadura.
- D. Antonio Gómez Núñez. Mesas del Río.
- D. Jacinto Mendoza García. Perfumerías Marionnaud.
- D. Julián Cuellar Reynolds. Pizarras Villar del Rey.
- D. Ignacio Sánchez Rubio. Seta.

Coordinador: D. Antonio García Salas. Itae.

Objetivos de la sesión:

- Analizar el papel que debe jugar Badajoz en su área de influencia.
- Puntos fuertes, puntos débiles, oportunidades y amenazas para que Badajoz pueda asumir un papel nuclear en su área de influencia.
- Propuestas de actuaciones.

Contenidos de la sesión:

- La ciudad de Badajoz, desde su fundación árabe en el año 875, ha ido adquiriendo un mayor protagonismo e importancia en todo su entorno circundante. El momento de mayor esplendor lo alcanzó con la dinastía aftásida desde 1022 a 1095, en que el reino taifa de Badajoz llegó a ocupar prácticamente lo que anteriormente había sido la Lusitania romana sustituyendo en esta época a Mérida como ciudad de referencia del entorno. Tras la reconquista en 1230, la ciudad sufre dos siglos de gran decadencia principalmente debido a las permanentes guerras entre los reinos de Castilla y León y el de Portugal, en las que Badajoz se vio en repetidas ocasiones arrasada.

- En el siglo XVI, la ciudad vuelve a experimentar una época de esplendor cultural y económico, motivado principalmente por la ausencia de conflictos importante entre los reinos de Castilla y Portugal debido a las estrechas relaciones familiares de las monarquías de los dos reinos e incluso la unión de ambos bajo Felipe II y la construcción del Puente de Palma que permitió intensificar estas relaciones. Las buenas relaciones con Portugal y la mejora de las comunicaciones comienzan a vislumbrarse como elementos claves para el desarrollo de la ciudad.
- Durante los últimos siglos Badajoz ha sido la ciudad más poblada de Extremadura, manteniendo una población de alrededor de 10.000 habitantes con subidas o bajadas de población en función de las situaciones bélicas, crisis o epidemias del momento. En el cuadro siguiente se muestra la evolución de la población de las principales ciudades de Extremadura en los últimos cinco siglos.

EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN DE LAS 10 MAYORES CIUDADES EXTREMEÑAS

	1591	1631	1787	1842	1877	1900	1950	2002
Badajoz	10.378	8.928	11.090	11.840	23.434	30.899	79.291	136.851
Cáceres	6.175	6.223	6.689	12.052	11.847	16.933	45.429	84.439
Mérida	4.488	3.763	3.934	3.780	6.191	11.168	23.835	50.780
Plasencia	6.449	4.695	4.467	6.026	6.404	8.208	18.203	38.495
Don Benito	3.826	3.885	8.197	14.610	15.003	16.565	22.840	32.023
Almendralejo	3.380	3.400	4.177	5.810	9.666	12.587	21.394	28.030
Vva.de la Serena	3.570	2.886	5.019	7.296	10.617	13.489	18.391	24.191
Montijo			3.860	6.230	7.644	12.100	15.453	
Zafra	4.294	4.244	5.351	5.280	5.547	6.136	9.301	15.373
Naval. de la Mata				3.835	3.324	4.504	7.273	15.233

- La ciudad experimenta una crisis de su liderazgo poblacional a principio del siglo XIX debido a las guerras habidas con Portugal y la Guerra de la Independencia. Desde 1791, Badajoz compartía con Cáceres la capitalidad de la provincia de Extremadura, estando en Cáceres la sede de la Real Audiencia y en Badajoz la Capitanía General, la Intendencia y otros órganos de gobierno que la convertían en realidad en la capital de la provincia de Extremadura. En 1833, con la reforma de Javier del Burgo, Extremadura se divide en dos provincias, residiendo la capital de una de las provincias en Badajoz. Con la adquisición de la capitalidad provincial experimenta un despegue continuado alcanzando en 1860 ya los 21.000 habitantes en lo que además influyó la política desamortizadora, las nuevas dotaciones educativas promovidas por la

Real Sociedad Económica de Amigos del País, la llegada del ferrocarril, el agua corriente y la fábrica de electricidad. De nuevo la ausencia de conflictos importantes con Portugal y la mejora de las comunicaciones debidas al ferrocarril relanzan a la ciudad.

- Durante todo el Siglo XX, a pesar de la pérdida general de población en Extremadura, especialmente en las décadas de los sesenta y setenta debido a la emigración, de la que Badajoz no se vio ajena, la ciudad ha tenido un ritmo constante de crecimiento. A pesar de haber tenido entre 1961 y 1975 un saldo neto migratorio negativo de 39.000 personas (un 40% de la población) la ciudad pasó de 96.317 a 103.818 habitantes debido al alto crecimiento vegetativo de 46.510 personas en este periodo. En el siglo XX, Badajoz ha pasado de representar el 0,17% de la población española al 0,35% y del 3,5% de la extremeña al 12,98%.
- La principal función que ha tenido Badajoz en los siglos anteriores ha sido la de ser una plaza fuerte militar al estar situada en un lugar privilegiado en el paso entre la meseta y el litoral portugués. Durante siglos han sido constantes los conflictos entre los reinos de la meseta y el reino lusitano promovido bien entre ellos o por terceros reinos tanto por razones sucesorias, secesionistas o territoriales. En todos estos conflictos Badajoz ha tenido un papel decisivo y ha sido objeto de sitios y combates, quedando en múltiples ocasiones totalmente arrasada. Su principal función militar, con los riesgos que ello suponía, y su situación lateral o periférica en su área de influencia le ha dificultado el desarrollo de una burguesía autóctona. A partir de la adquisición de la capitalidad provincial su función militar se complementa con la función administrativa y ser sede de servicios públicos que tienen ámbito provincial. En este proceso se inicia la consolidación de un grupo social de funcionarios de élite en la ciudad, que llegan a tener una gran influencia en su actividad económica y social. La creación de la Comunidad Autónoma de Extremadura y la implantación en Mérida de la capital política y administrativa autonómica hace perder peso a la administración en la actividad de Badajoz, especialmente a lo largo de los años ochenta. En la década de los noventa la ciudad inicia una etapa de despegue especialmente localizada en el ámbito privado y en el sector servicios.
- El carácter fronterizo, la mayor dimensión de la población y la existencia en la ciudad de una población flotante que viene a demandar servicios públicos permite el desarrollo del comercio local que progresivamente va alcanzando un cierto protagonismo en su actividad económica, siendo en la actualidad, el primer sector económico por número de personas empleadas de la ciudad y la mayor plaza comercial de la región. El Anuario Económico de La Caixa del 2004 estima que el área de influencia comercial de la ciudad alcanza a 557.410 per-

sonas teniendo en cuenta solamente la población española, lo que supone el puesto 23 entre las ciudades españolas. Si a esta estimación se le añade los 250.000 habitantes del área de influencia portuguesa, la ciudad pasa a ocupar el puesto 16 en importancia comercial de España. La consultora Management Horizons Europe en su estudio "Shopping Index España 2003" analiza las zonas comerciales de España situando en el puesto 24 al Centro de Badajoz (zona Menacho), por delante de zonas de ciudades de mucha mayor población que Badajoz.

- En el último tercio del Siglo XX se producen cuatro hechos, ajenos a decisiones de la propia ciudad que cambian la función y el futuro de la ciudad:
 - El desarrollo del Plan Badajoz.
 - La creación de la Universidad de Extremadura.
 - La instauración del sistema democrático, el régimen autonómico del Estado y la capitalidad autonómica en Mérida.
 - La incorporación a la Unión Europea con las consecuencias de:
 - Llegada de importantes fondos económicos europeos.
 - Desaparición de las fronteras y ser Portugal un país aliado.
 - Mejora de comunicaciones de la ciudad, especialmente la conversión en autovía de la antigua nacional V y futura conexión por AVE.

- El desarrollo del Plan Badajoz tiene distintas fases de influencia en la ciudad. En una primera, especialmente a lo largo de los años sesenta, en la ciudad residen los principales técnicos responsables de ejecutar el Plan y sus presupuestos. La propia ejecución genera puestos de trabajo y riqueza que influye en la actividad económica de la ciudad y en la influencia social de su personal técnico. En la actualidad estamos en una fase de desarrollo e industrialización, protagonizada por los hijos e hijas de los antiguos colonos, que han alcanzado un cierto nivel formativo y de complejidad en su actividad económica. El colectivo de los actuales agricultores de regadíos, han asentado la población al territorio, alcanzando un alto nivel y calidad de vida. A la vez de residir en municipios típicamente rurales, sus hábitos de vida y de consumo son típicamente urbanos, por lo que acuden a Badajoz para satisfacer la mayoría de sus necesidades cotidianas, que no pueden ser satisfechas en sus localidades. Especialmente demandan en Badajoz servicios del ocio, comercio, sanitarios y educativos. Las zonas rurales próximas a Badajoz no han sufrido un despoblamiento por tener una actividad económica sostenible y poder acceder con facilidad a servicios avanzados de la ciudad. La ciudad de Badajoz sin disponer de una alta población puede disponer de una oferta de servicios superior a la demandada por su población autóctona por tener una mayor demanda externa de su área de influencia que se añade a la propia de la ciudad.

- En los años noventa, Badajoz fue la ciudad de Extremadura de mayor crecimiento y una de las mayores de España con un 13,3 %, sin embargo en los últimos cinco años su crecimiento, a pesar de haberse mantenido, se ha ralentizado habiendo sido superado por muchas otras ciudades. Se destaca que a pesar de este crecimiento, este no se ha producido a costa del despoblamiento de su área de influencia, como en el caso de Zaragoza, sino que éste se ha producido en gran parte por la sostenibilidad de su entorno. Las mejoras de las condiciones de vida y del nivel económico del entorno beneficia a la ciudad, que si bien no incrementa su población, si incrementa el nivel de gasto en la misma.

- El sociólogo Artemio Baigorri en sus investigaciones sobre la ciudad de Badajoz, califica a la ciudad como "Mesópolis Transfronteriza". El término "mesópolis" pretende sintetizar en una sola palabra los contenidos asignados a las "metrópolis intermediarias". Se puede definir una ciudad intermediaria como "una ciudad entre 100.000 y 500.000 habitantes, aproximadamente, con capacidad para su afirmación, tanto a nivel nacional como internacional, en los sistemas urbanos en los que participa, y con capacidad para contribuir al desarrollo del entorno territorial inmediato del que extrae buena parte de su fortaleza". La idea de "metrópolis" contiene en sí misma una cierta capacidad de influencia, y por tanto de autonomía y de autoorganización". Continúa A. Baigorri en su libro "Hacia una urbe global"; "en las mesópolis hallaríamos aquellos centros urbanos con capacidad de iniciativa que son implícitamente aceptados como cabecera o líderes de un subsistema urbano, pero que a la vez tienen conciencia de sus debilidades y dependencias respecto al sistema de grandes ciudades y metrópolis, así como de su papel dinamizador respecto de su hinterland, que será más o menos amplio en función, fundamentalmente, del sistema de poblamiento imperante. No son por tanto ciudades pequeñas o medianas que viven de su entorno, que son parasitarias del mismo- algo consustancial con pequeñas ciudades administrativas-, sino que articulan, y sobre todo "se articulan" en un hinterland productivo y dinámico dentro del cual coexiste una red de ciudades pequeñas y medianas". " Lo que caracteriza a las mesópolis es la presencia simultánea o la mayoría de las siguientes características:
 - Ciudades entre 100.000 y 500.000 habitantes.
 - Su crecimiento es fundamentalmente generado por su interacción con su hinterland, en mayor medida que exodirigido. Suele tener un porcentaje superior a la media de población en edad reproductora.
 - Su complejidad sectorial incluye una participación importante del sector primario, especialmente de la agricultura, a través del cual se produce la principal interacción con su hinterland.
 - Dentro de su hinterland existen otras pequeñas o medianas ciudades gemelas, con las cuales compiten en muchos aspectos.

- La media de crecimiento de los núcleos menores se debería correlacionar también positivamente con el crecimiento de la mesópolis, en la medida que se produce una interacción de intercambio efectivo.
- Las ciudades y pueblos de su hinterland conmutan con la mesópolis, pero manteniendo un nivel importante de autonomía, no una dependencia total como ocurre con las ciudades dormitorio.
- Las mesópolis presentan rasgos de multiculturalidad, especialmente las transfronterizas.
- Deben disponer de un conjunto de infraestructuras culturales y productivas básicas :
 - Universidades y centros de formación.
 - Centros de investigación públicos y privados relacionados con las actividades económicas.
 - Museos de temáticas diversas con proyección o vocación internacional.
 - Instituciones feriales estables, con actividad regular a lo largo del año y con proyección superior al hinterland.
 - Palacio de Congresos con actividad regular a lo largo del año.
 - Prensa diaria, emisiones de radio y televisiones locales.
 - Imprentas industriales y editoriales.
 - Aeropuerto, estación de ferrocarril y comunicaciones por autopistas / autovías con metrópolis del sistema de ciudades dentro del cual se insertan.
 - Cámara de Comercio y sede de organizaciones empresariales y profesionales.
 - Sedes financieras.
 - Sedes administrativas de distinto orden.
 - Polígonos industriales.
- El dinamismo demográfico provoca en ocasiones crecimientos urbanos compulsivos, sin una planificación completamente racional y con momentos de incapacidad de absorción de las nuevas demandas residenciales. Previsiblemente, si no son un recurso turístico de primer orden, pueden producirse situaciones de abandonos de casco antiguos.
- Las mesópolis, aún teniendo una identidad, no la tienen claramente definida, ni poseen un fuerte sentido de identidad y pertenencia particularista entre sus habitantes. Esto le permite ser acogedora con los recién llegados.
- La sociedad civil de las mesópolis es capaz de generar la aparición de grupos o plataformas de interés cívico en respuesta a conflictos urbanos importantes.
- Las mesópolis ofrecen cierta actividad cultural regular, aunque no se potencie la cultura de élite."

- Badajoz dispone de un gran número de infraestructura y dotaciones que tienen un carácter singular en la región y que por tanto sólo en Badajoz puede disponerse de ellas. Entre estas dotaciones se puede destacar:
 - Aeropuerto.
 - Dotación comercial: Grandes almacenes, grandes y medianas superficies, superficies especializadas y áreas comerciales con alta concentración comercial.
 - Hospital regional de referencia y una amplia oferta privada sanitaria.
 - Facultades y escuelas universitarias, conservatorio de música, escuela de artes, escuela de negocios, escuela de idiomas, colegios privados, múltiples academias y centros de formación.
 - Oferta de ocio y cultura: programación del Consorcio López de Ayala, galerías de arte, parque de ocio Lusiberia, campo de golf, casino de juego, centros de ocio y cine, gimnasios y centros deportivos, conciertos de salas privadas, Ferias de San Juan, Carnavales, distintas zonas nocturnas de hostelería, entre muchas otras actividades.
 - Sede de la Delegación del Gobierno y de la Diputación Provincial.
 - Sedes de entidades financieras y delegaciones de grandes empresas.
 - Nuevo Palacio de Congreso.
 - Nueva Institución Ferial de Badajoz.
 - Futura Plataforma Logística y de Transportes.
 - Complejo polideportivo de La Granadilla y Nuevo Vivero.
 - Conjunto museístico: Museo Provincial de Bellas Artes, Arqueológico, MEIAC, de la Ciudad Luis de Morales, Catedralicio y Taurino.

- Esta concentración de dotaciones no puede ser posible sin existir una mínima masa crítica de población local inmediata. Sin la existencia de una ciudad de las características mínimas de Badajoz, difícilmente podría disponerse de esta infraestructura en Extremadura con un carácter sostenible. Las localidades próximas a Badajoz se benefician de la existencia de estas dotaciones y por tanto pueden disponer de ellas con total garantía sin que tengan que soportar el coste de la sobredimensión. Badajoz tiene una permanente interconexión con su entorno.

- La política de desarrollo territorial de la Junta de Extremadura ha estado basada en el equilibrio territorial, priorizando el asentamiento de la población en el medio rural frente a la rentabilidad económica de las inversiones públicas. Esto ha tenido un resultado de mejoras significativas de las condiciones de vida en el mundo rural y de freno al desarrollo del medio urbano, amortiguando las posibles diferencias entre ambos entornos. Este asentamiento en el medio rural está más consolidado en aquellas localidades que están próximas a las ciudades y por tanto pueden disponer de sus dotaciones. Hoy día y una vez que se ha dotado de los necesarios servicios las pequeñas localidades se hace necesario apostar por el desarrollo de las ciudades, para que

sirvan de locomotoras de la economía regional y puedan tener los servicios que las nuevas condiciones de vida precisan y que sólo las ciudades de un tamaño medio pueden proporcionar. En los últimos meses ha habido varios pronunciamientos desde la Presidencia de la Junta de Extremadura que han manifestado la voluntad de realizar una apuesta sobre la ciudad de Badajoz para pueda ser la capital de referencia del suroeste peninsular y servir de locomotora de la región extremeña.

- Al estar situada Badajoz en una posición lateral de la provincia y muy distante de alguna de las localidades que tenían que usar sus servicios, en general la población de su área de influencia no veía con agrado tenerse que desplazar necesariamente a Badajoz para poder disponer de los servicios públicos, y esto hizo que se demandase la descentralización y desconcentración de los servicios que proporcionaba Badajoz. En la actualidad y una vez que Badajoz ha perdido peso político y administrativo, han mejorado sustancialmente las comunicaciones, una gran parte de la población tiene vehículo propio, y la oferta privada comercial, de ocio y de servicios ha adquirido un desarrollo que sólo lo podía haber adquirido Badajoz en la región. Comienza a verse la ciudad con simpatías y como una ciudad dinámica y fuerte por su área de influencia, de la que se sienten orgullosos y ven su crecimiento y desarrollo como una oportunidad para la región.
- El área de influencia de la ciudad y los municipios próximos se sienten partícipes en el desarrollo de la ciudad, sin embargo se sienten también excluidos en la toma de decisiones, que correspondiendo principalmente a Badajoz, afectan sustancialmente al futuro de todo el hinterland. Se demanda algún tipo de instrumento de participación mediante el cual se puedan diseñar proyectos conjuntos o cooperación en los proyectos que afecten a toda en área de influencia.
- Uno de los aspectos que en mayor medida dificultan el uso de los servicios de la ciudad por el área de influencia son los deficientes accesos a Badajoz, la densidad del tráfico y la escasez de aparcamientos. En muchas ocasiones el tiempo de acceso a la ciudad desde los lugares de origen es menor que el tiempo de desplazamiento dentro de la ciudad. Al tener este inconveniente una connotación eminentemente subjetiva, la percepción de las personas que en su medio habitual no tienen dificultades para la movilidad y el aparcamiento, sobredimensionan esta dificultad y usan Badajoz en menor medida que lo que lo harían si no percibiesen este problema. Los servicios de las ciudades pueden estar en mejores condiciones disponibles para un mayor número de población en la medida que se mejoren las comunicaciones y conexiones con la ciudad y de esta manera incrementar el radio de la zona de influencia.

- Para que los recursos y actividades que se desarrollan en Badajoz puedan estar disponibles a toda su área de influencia es necesario que se tenga facilidad a la información de la oferta disponible con suficiente antelación. Para ello se detecta la necesidad de que exista algún medio bien virtual o tradicional para que se difunda la información a tiempo y pueda conseguirse desde los distintos municipios las entradas u otros mecanismos de accesos o reservas
- A pesar de ser Badajoz la mayor ciudad del entorno, y por tanto ser la única con posibilidad de tener una oferta completa de ciudad, sin embargo es una ciudad que apenas llega al nivel denominado como ciudad media. Hay un gran número de servicios que requieren una mayor población para poder tener una demanda mínima y una garantía de sostenibilidad. Esta población Badajoz la consigue con la población del entorno que demanda servicios en la ciudad. Sin embargo existe el problema de que la ciudad tiene una estructura de barrios que demandan cada uno de ellos todos los servicios y que se puede correr el riesgo de difuminar la demanda e impedir conseguir las masas críticas necesarias. La mejora de comunicación y movilidad entre los barrios y el refuerzo del concepto único de ciudad permitirá la concentración de la oferta y la demanda y con ello conseguir la posibilidad de disponer de servicios de mayor nivel.

DAFO (Debilidades, Amenazas, Fortalezas, Oportunidades)

- Puntos Fuertes:
 - Badajoz es la única ciudad en un radio de 200 kilómetros con una población superior a 100.000 habitantes y por tanto que pueda preverse que pueda alcanzar la dimensión de una ciudad media.
 - La situación fronteriza de la ciudad le da un carácter internacional y con ello un área de influencia a la que le puede ofrecer ventajas diferenciales.
 - Las dotaciones actuales de la ciudad sirven de manera exclusiva a toda la población regional.
 - La Universidad de Extremadura permite que todos los años inicien su residencia en Badajoz de manera transitoria miles de jóvenes que en el futuro muchos de ellos deciden fijar en la ciudad su residencia permanente.
 - El aeropuerto permite conectar la ciudad con la red internacional de transporte aéreo.
 - El término municipal de Badajoz es de los mayores de España y por tanto permite disponer de suelo suficiente para cualquier tipo de dotación o equipamiento.
 - Las actividades festivas de Badajoz son de carácter abierto y en ellas participan con total normalidad y las sienten como propias la población del hinterland.

- Puntos Débiles:
 - Las comunicaciones de acceso a la ciudad y de tránsito interior dificultan la movilidad y el uso de los servicios.
 - La situación lateral o periférica de la ciudad con respecto a la provincia y la región hace que muchas poblaciones estén más cerca de ciudades de otras comunidades autónomas de similares o mayores dimensiones como Madrid, Sevilla, Córdoba o Salamanca. Esto hace que se sientan más identificadas con ellas y demanden sus servicios.
 - La dispersión de la población regional multiplica la necesidad de infraestructuras de acceso.
 - Los accesos a la ciudad y las comunicaciones con Cáceres y la zona de Zafra necesitan ser de mayor rapidez.
 - La ciudad no tiene símbolos suficientemente arraigados que permitan la identificación de la zona con la ciudad.
 - No existe un organismo de cooperación supramunicipal para coordinar los proyectos que afecten a toda el área de influencia ni un departamento en la administración local con estas responsabilidades.
 - Existe una excesiva identificación de la población con su barrio de residencia para la localización de sus espacios de ocio y servicios, evitando la movilidad a otros barrios que permitiría la agregación de la demanda.
 - No existe una cultura de cooperación entre las distintas administraciones y entre éstas y la sociedad civil para afrontar problemas de la ciudad. Ha existido una tendencia al enfrentamiento entre administraciones.

- Oportunidades:
 - El AVE conectará la ciudad con rapidez con los principales núcleos económicos, poblacional y de decisión de la península.
 - El desarrollo de la zona de Alqueva mejorará las condiciones económicas y de vida de un área importante del hinterland.
 - La refinería a implantar en Tierra de Barros consolidará el desarrollo económico en una de las comarcas más importantes del área de influencia de Badajoz.
 - El Parque Logístico y de Transportes proporcionará a toda la región de una infraestructura imprescindible para la distribución regional y la salida de los productos industriales del hinterland.
 - El nuevo Palacio de Congresos permitirá desarrollar un nuevo concepto turístico de la ciudad y un nuevo perfil de la persona visitante.
 - El nuevo recinto ferial de IFEBA permitirá desarrollar certámenes feriales de carácter ibérico e internacional.
 - El tren de mercancías que se deberá poner en funcionamiento en el año 2008 y que unirá los puertos portugueses con Centro Europa, tendrá en Badajoz un nudo de conexión que permitirá enlazar al hinterland de la ciudad con la red ferroviaria de mercancía europea.

- La comisión transfronteriza de seguimiento del AVE permitirá estrechar las relaciones con otros municipios del entorno y desarrollar conjuntamente otros proyectos.
 - La conciencia de que en el espacio rural de la región ya se han realizado la mayoría de las inversiones que impedían el desarrollo y que en los espacios urbanos es donde se dan las mejores condiciones para competir en un entorno globalizado y de alta rivalidad competitiva, ha hecho que se hayan realizado reflexiones desde la Presidencia de la Junta de Extremadura sobre el importante papel de la ciudad en el desarrollo de la región y se abra un nuevo enfoque de trabajo de la administración regional sobre la ciudad.
 - La incorporación de los dos países a la Unión Europea, la mejora de comunicaciones, las nuevas infraestructuras de la ciudad y las próximas dotaciones sitúan a Badajoz en un momento único en su historia para consolidarse como el gran espacio urbano del suroeste peninsular.
- Amenazas:
- Las próximas mejoras de comunicaciones incrementarían la rivalidad competitiva entre las ciudades al aumentar los radios de influencias y disminuir los tiempos de accesos. Las ciudades que no sean competitivas difícilmente sobrevivirán.
 - La finalización de la autovía de la Ruta de la Plata entre Gijón y Sevilla generará un polo de desarrollo en sus alrededores, disminuyendo las ventajas de comunicación de la ciudad si no se conecta con el norte y el sur mediante vías de alta velocidad.
 - La reducción progresiva de las ayudas europeas disminuirá el nivel económico del hinterland de la ciudad.
 - La posible ubicación de oferta de ocio y servicios en el extrarradio de la ciudad no hace necesario el acceso de la población del entorno en la ciudad, limitando el consumo a un servicio concreto y a la identificación de la ciudad con ese servicio.
 - La pequeña dimensión de la ciudad en relación a las ciudades medias peninsulares y tener una economía débil, tanto la ciudad como su entorno, no ha permitido todavía consolidar el desarrollo de los últimos años pudiendo ser sensible a que inversiones públicas o privadas o una mayor organización o visión estratégica en otras ciudades puedan arrebatar a la ciudad la dinámica y las ventajas de las que actualmente dispone, sustituyendo su liderazgo.

Actuaciones propuestas:

- Promoción y liderazgo desde la ciudad de Badajoz, de una entidad permanente que se reúna periódicamente para afrontar los problemas de

un ámbito superior a la ciudad o que puedan tener influencia en todo el hinterland, con un grupo de trabajo portugués y otro español y con cumbres periódicas de ambos grupos.

- Desarrollo de un Plan Estratégico de la ciudad que contemple el desarrollo de todo el área transfronteriza.
- Desarrollo de un gran proyecto sobre el Guadiana de carácter internacional que permita conectar la Presa de Alqueva con las Vegas del Guadiana y sea el hilo identificador de la Mesópolis Transfronteriza de Badajoz.
- Crear un gran reto temporal que implique a toda el área de influencia de Badajoz y que suponga la puesta en funcionamiento de las grandes dotaciones e infraestructuras para que la zona disponga de los servicios necesarios que la nueva sociedad demandan.
- Traslado periódico de información sobre proyectos de la ciudad y su área de influencia a líderes de opinión del entorno de la misma, buscando establecer y potenciar canales de información y comunicación.
- Ejecución de la Ronda Sur y de todos los accesos a la ciudad que de ella partan.
- Comunicar y señalar los distintos barrios de Badajoz para facilitar la movilidad interna y el uso de los servicios de la ciudad.
- Conversión en autovía de la carretera con Cáceres y con Zafra. Como actuación transitoria mejora urgente del trazado actual eliminando curvas y tráfico urbano, ensanchando vías y construyendo arcén y carriles para vehículos lentos y cuantas medidas a corto plazo puedan acometerse para mejorar la seguridad y la velocidad media del recorrido.
- Crear un mecanismo de comunicación fluido y permanente que facilite la información de la oferta disponible en la ciudad a toda el área de influencia para que pueda conocerse con suficiente antelación y ser utilizado.

Programa de próximas sesiones:

- 20 de diciembre de 2004: MEDIOS DE COMUNICACIÓN EN LA CIUDAD.

P R O Y E C T O



APRENDIENDO A CAMBIAR,
LIDERANDO EL CAMBIO

eQual



Ayuntamiento
de Badajoz



UNIÓN EUROPEA
Fondo Social Europeo

Agrupación de desarrollo LICA:

Ayuntamiento de Badajoz, Asociación de Comerciantes de Calle Menacho y Adyacentes, Asociación de Comerciantes y Empresarios de San Roque, Asociación de Empresarios del Casco Antiguo de Badajoz, Asociación Empresarial de Valdepasillas, ADEBA, APAMEX, Fundación Mujeres, FUNDECYT, Instituto Municipal de Servicios Sociales